

# TRANSPARÊNCIA HOTSPOT

## Procurement Civic Monitoring during COVID-19

---

Karina Carvalho

# CONTEXT

Public procurement represents about 19% of the EU's GDP. In Portugal the percentage of total public spending on contracting is close to 20%.

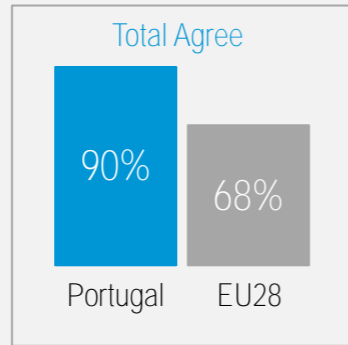
### General government procurement expenditures (2017)

% of government expenditures

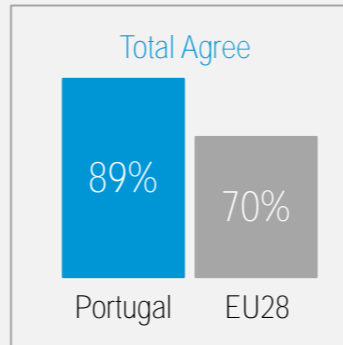


OECD Government at a Glance 2019

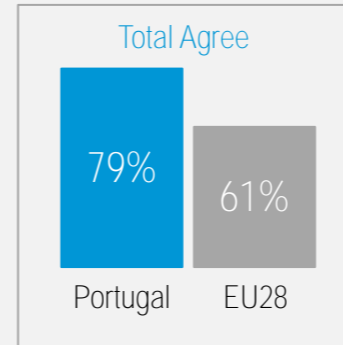
There is corruption in the local or regional public institutions



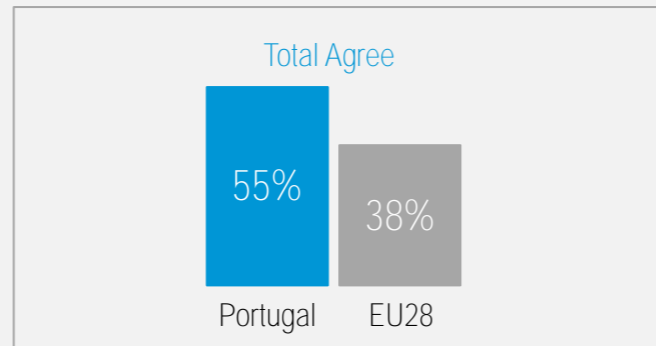
There is corruption in the national public institutions



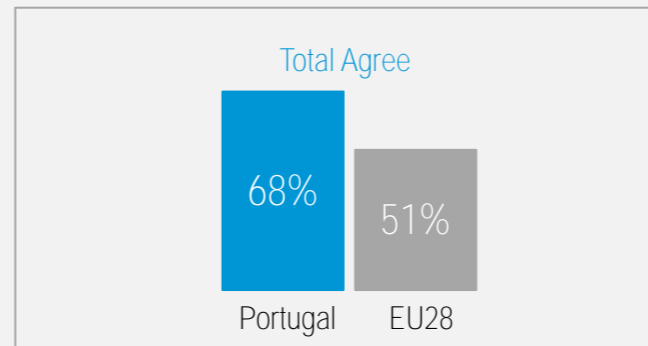
Corruption is part of the business culture



The giving and taking of bribes and the abuse of power for personal gain are widespread among officials awarding public contracts



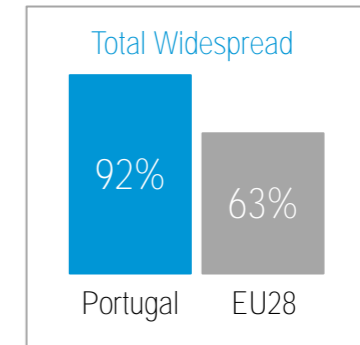
In Portugal the only way to succeed in business is to have political connections



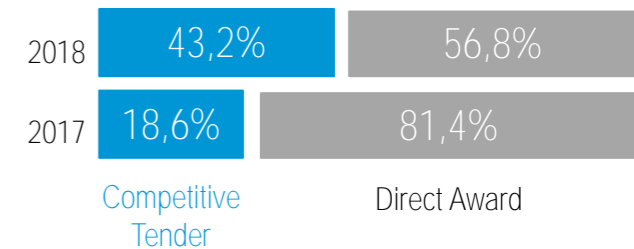
Special Eurobarometer on Corruption (June 2020)

Businesses' attitudes towards corruption in the EU (December 2019)

How widespread do you think the problem of corruption is in your country?



Type of Contract



## Emergency Procurement COVID-19

- High perception of corruption
- Low level of trust in public spending
- Lack of transparency and accountability (a large percentage of contracts are not published)
- Poor competition (SMEs get only 50,82% of the total value of contracts according to Eurostat)



- COVID-19-related events justify adopting **direct award** procedures for reasons of "extreme urgency" without any limitations regarding the amounts
- Contracting authorities facing extremely urgent needs can carry out either a negotiated procedure with **limited competition** on the basis of direct approaches to potential contractors, **or a direct award of a contract to a specific supplier without any competition**
- Contracts are **effective** even if **not written and/or not published** in Portal BASE





To ensure effective control and oversight, complementing our current work piloting the first Integrity Pact in Portugal



Civil Control Mechanism  
for Safeguarding EU Funds

2016-2021

Lessons learned

- ✓ There is no strategic planning. CAs tend to not plan in **advance**, so it's likely to find contracts that don't seem urgent
- ✓ CAs lack human, technical and technological resources for procurement
- ✓ CAs **don't produce good quality procurement data** nor they use it for performance monitoring
- ✓ Most citizens are not knowledgeable about Public Procurement regulations and dispositions
- ✓ Lack of transparency regarding procurement data increases distrust in public decision-making and empowers populism
- ✓ Civic monitoring and community engagement are key

# ADVOCACY

<https://transparencia.pt/contratacao-transparente/>



Organização O que fazemos Transparente CPI Envolve-te Denúncia Eventos Notícias Associados

## CIVIC MONITORING Monitorização Cívica



Conflitos de Interesses

O concurso é formatado para favorecer um determinado licitante, muitas vezes com impacto social, económico e ambiental negativo, e dificultando ou tornando impossível a livre concorrência

Conflicts of interest



Conluio

Acesso a informações confidenciais ou privilegiadas por parte de um licitante ou grupo de licitantes e/ou a sua participação na elaboração das peças contratuais e do caderno de encargos, a fim de vencerem um concurso

Collusion



Suborno

Falta de fiscalização deliberada ou omissão sobre o facto de bens ou serviços não se encontram em conformidade com as especificações técnicas do contrato e/ou aprovação de pedidos injustificados de alteração que aumentam o custo do contrato e/ou modificam por completo o âmbito das obrigações do contratante, a troco de dinheiro, promessas, favores, ou outros benefícios.

Bribery



Aberta

Open



Sustentável

Value for Money



Livre de Corrupção

Corruption-free



+ Whistleblowing Report



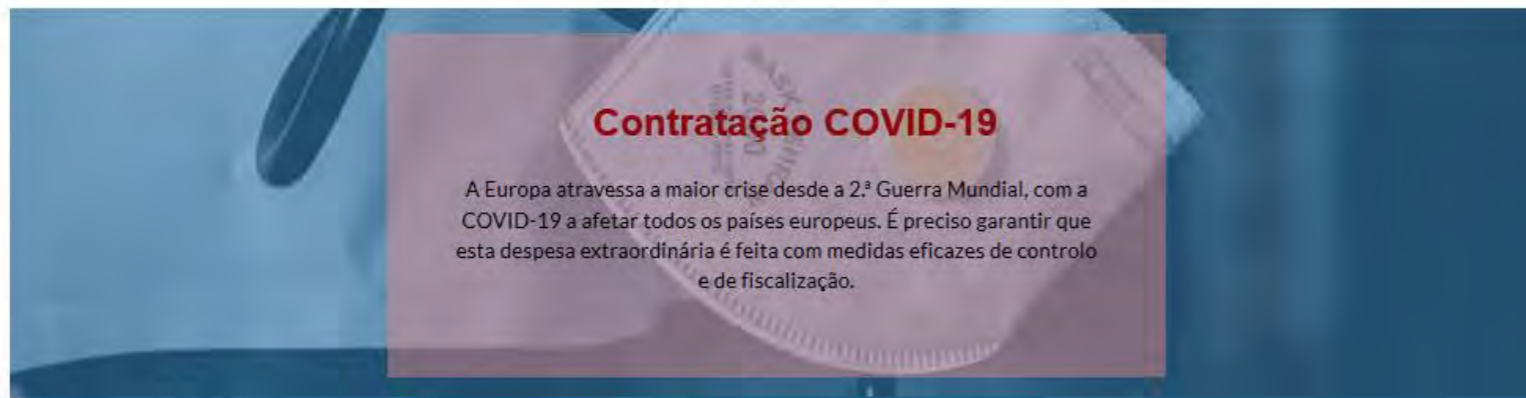
<https://pactodeintegridade.transparencia.pt>



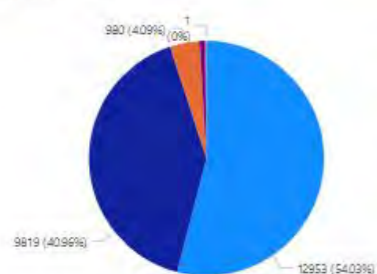
<https://transparencia.pt/dados/>



<https://transparencia.pt/dados/>

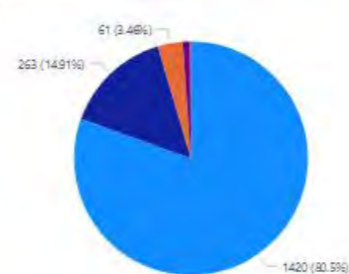


Tipo de Contrato



- Tipo(s) de Contrato (grupos)
- Aquisição de bens móveis
  - Aquisição de serviços
  - Empreitadas de obras púb...
  - Locação de bens móveis
  - Sociedade
  - Concessão de obras públ...
  - Outros tipos
  - Concessão de serviços púb...
  - Aquisição de bens móveis...
  - Aquisição de bens móveis...
  - Locação de bens móveis <

Tipo de Contrato - COVID-19



- Tipo(s) de Contrato (grupos)
- Aquisição de bens móveis
  - Aquisição de serviços
  - Empreitadas de obras púb...
  - Locação de bens móveis
  - Sociedade

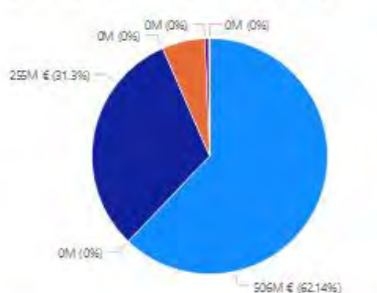
Número de Contratos - COVID-19

1764

Ajustes Directos - COVID-19

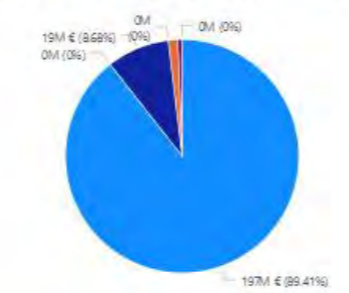
1669

Tipo de Contrato Ajustes Directos / Preço - Geral



- Tipo(s) de Contrato (grupos)
- Aquisição de bens móveis
  - Aquisição de serviços
  - Empreitadas de obras púb...
  - Locação de bens móveis
  - Sociedade
  - Concessão de obras públ...
  - Outros tipos
  - Concessão de serviços púb...
  - Aquisição de bens móveis...
  - Aquisição de bens móveis...
  - Locação de bens móveis <

Tipo de Contrato Ajustes Directos / Preço - COVID-19



- Tipo(s) de Contrato (grupos)
- Aquisição de bens móveis
  - Aquisição de serviços
  - Empreitadas de obras púb...
  - Locação de bens móveis
  - Sociedade

1st March to 28th June 2020

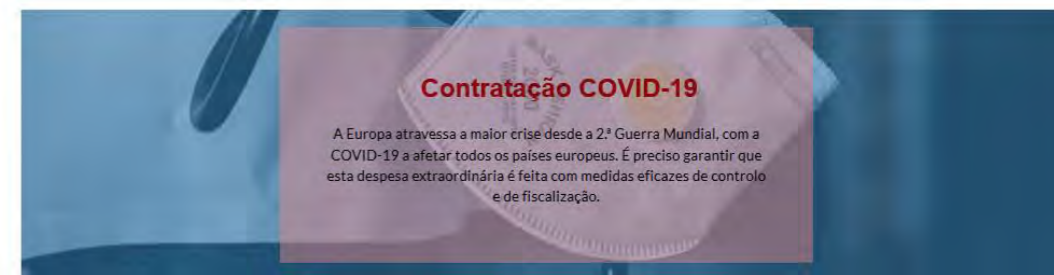
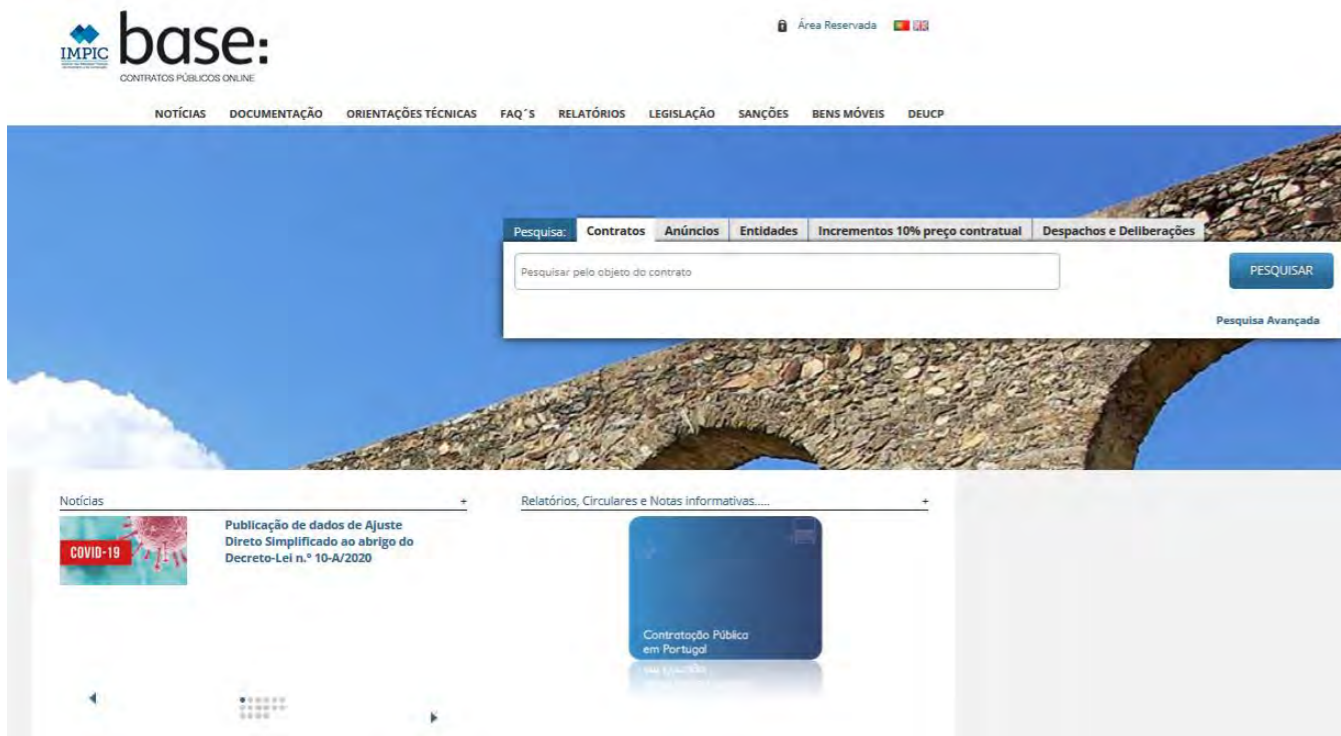
Valor dos Contratos - COVID-19

226,846,892 €

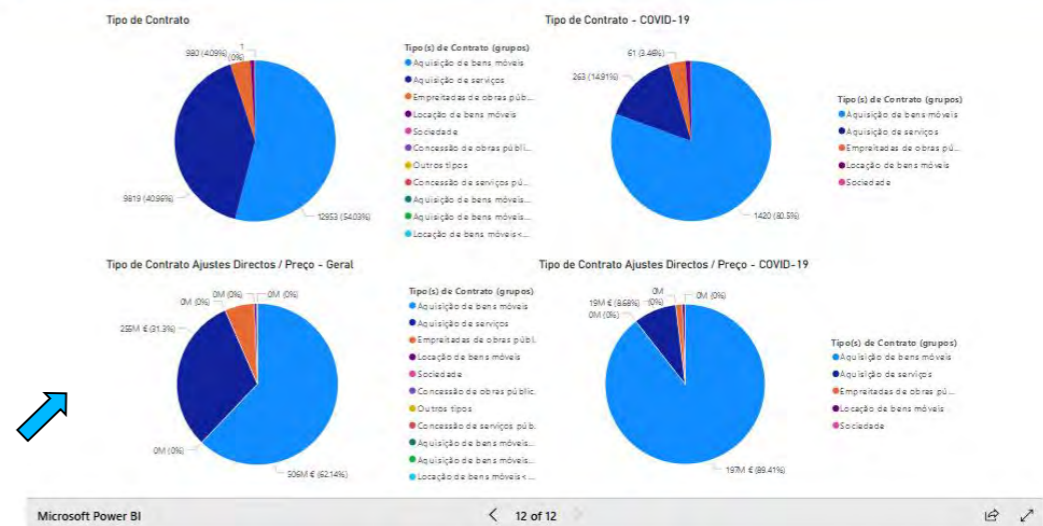
Valor dos Ajustes Directos - COVID-19

220,828,715 €

Emergency Procurement data published by Transparência Hotspot



Includes all contracts mentioning to the following terms: "COVID-19", "coronavirus", "epidemic", "ncov", "pandemic" and "Sars-cov2"





## Emergency Procurement data published by IMPIC

**dados.gov**  
Portal de dados abertos da Administração Pública

CONTRIBUIR! ENTRAR / REGISTRAR PT

DOCUMENTAÇÃO DADOS ABERTOS NOTÍCIAS CONTACTOS

Pesquisar Temas

### Contratos 2020 - Decreto-Lei n.º 10-A/2020, de 13.03

Este conjunto de dados vem de um serviço público certificado

Contratos públicos celebrados ao abrigo do Decreto-Lei n.º 10-A/2020, de 13.03

Recursos Pré-visualizar

**contratos2020-dl10-a2020-1303.xlsx**  
Dados dos contratos públicos celebrados ao abrigo do Decreto-Lei n.º 10-A/2020, de 13.03

Disponível Descarregar

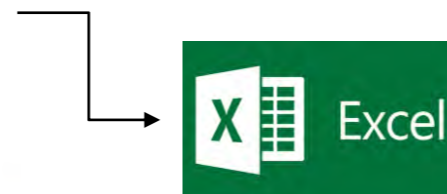
CONTACTAR O FORNECEDOR

**Fornecedor**  
IMPIC - Instituto Dos Mercados Públicos, do Imobiliário e da Construção

**IMPIC** Instituto dos Mercados Públicos do Imobiliário e da Construção

O Instituto dos Mercados Públicos, do Imobiliário e da Construção, I.P. (IMPIC, I.P.) é um instituto público dotado de personalidade jurídica, autonomia administrativa e...

VER PERFIL CONTACTOS SEGUIR



**contratos2020-dl10-a2020-1303.xlsx**

Dados dos contratos públicos celebrados ao abrigo do Decreto-Lei n.º 10-A/2020, de 13.03

URL	<a href="https://dados.gov.pt/s/resources/contratos-2020-decreto-lei-n-o-10-a-2020-de-13-03/20200622-095650/contratos2020-dl10-a2020-1303.xlsx">https://dados.gov.pt/s/resources/contratos-2020-decreto-lei-n-o-10-a-2020-de-13-03/20200622-095650/contratos2020-dl10-a2020-1303.xlsx</a>
Último URL	<a href="https://dados.gov.pt/pt/datasets/r/790511fc-f17b-4cf3-86a7-b4a3e88462fc">https://dados.gov.pt/pt/datasets/r/790511fc-f17b-4cf3-86a7-b4a3e88462fc</a>
Tipo	Ficheiro principal
Formato	xlsx
MimeType	application/octet-stream
Tamanho	827.5 KB
sha1	b1bca2687c8825394f4b235e7302ae32a94b98f4
Criado em	20 de março de 2020 13:33
Modificado em	22 de junho de 2020 09:56
Publicado em	22 de junho de 2020 00:00
Última verificaç...	29 de junho de 2020 09:43
Resultado da ú...	Disponível

Descarregar

Only includes contracts that claim to be based on the emergency legal procedure (Artigo 2º, n.º 1 do DL . nº 10-A/2020, de 13.03)

# FOOD FOR THOUGHT

- A large number of contracts are not published
- The contracts published are not open by default, which means that we miss critical information to assess the formulation of contracts, their value for money, and sustainability
- It is still not possible to assess the performance of public procurement in Portugal based on the data published

the development, implementation, and impact of civic monitoring tools, such as the Integrity Pacts, remain highly dependent on the transformation of procurement practices:

- ✓ digitization and the use of open data
- ✓ the ability of CAs in understanding that public scrutiny is desirable and necessary as an instrument of institutional capacity building and accountability

## Emergency Procurement COVID-19



TRANSPARENCIA.PT

[karina.carvalho@transparencia.pt](mailto:karina.carvalho@transparencia.pt)